



COMUNE DI GORLA MAGGIORE

(Provincia di Varese)
P.zza Martiri della Libertà, 19 - 21050
Tel. 0331.617121 fax 0331.618186 e.mail.: segreteria@comunegorlamaggiore.it

Originale

Determinazione n. 558 del 09/09/2025

AREA FINANZIARIA
(N. settoriale 78)

Oggetto: AFFIDAMENTO INCARICO SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO PER IL PERIODO DAL 01.10.2025 AL 30.09.2028. DECISIONE A CONTRARRE.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000;

Visto il decreto del Sindaco n. 11 del 25/06/2024 con il quale sono state attribuite le funzioni di cui all'art. 109 del D. Lgs. 267 del 18/08/2000, per il Settore Servizi Finanziari alla Sig. Daniela Pagani;

Richiamati a tale proposito gli articoli 107 e 109 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/8/2000 disciplinanti le competenze dei Responsabili dei Servizi;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 18.07.2024 con la quale è stato approvato il DUP 2025/2027;

Preso atto che con delibera di Consiglio Comunale n. 35 del 17.12.2024, immediatamente esecutiva, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione.

Preso atto che con delibera di Consiglio Comunale n. 36 del 17.12.2024, immediatamente esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione 2025/2027, nota integrativa e piano degli indicatori.

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 97 del 17.12.2024 avente ad oggetto “Approvazione piano esecutivo di gestione 2025/2027”.

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

PREMESSO CHE:

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A. a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta oggi giorno profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione complessiva del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitoli, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte dal mercato assicurativo, hanno reso opportuno, da parte dei Comuni, giovare della collaborazione del broker assicurativo figura già disciplinata dalla legge n.792/1984 e ora prevista dall'art.109 comma 2 lettera B del D.Lgs. n.209 del 7/9/2005;
- consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa hanno altresì evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle Amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi qualora le stesse non dispongano al loro interno di personale avente le necessarie ed idonee professionalità per formulare proposte operative che richiedono conoscenza di economia, di diritto civile e di diritto delle assicurazioni;

TENUTO conto che il Comune di Gorla Maggiore per il soddisfacimento delle necessità relative al campo assicurativo, si avvale del proprio personale, che non dispone delle necessarie professionalità per svolgere la suddetta attività:

RILEVATA pertanto la necessità di provvedere al conferimento di un incarico di brokeraggio assicurativo allo scopo di avvalersi di una collaborazione qualificata finalizzata alla stipula di contratti assicurativi più convenienti ed idonei a soddisfare l'interesse pubblico dell'Ente ed effettivamente rispondenti alle esigenze di questo Comune;

VERIFICATO CHE:

- il 31/05/2025 è scaduto il contratto in essere presso l'Ente;
- si è provveduto ai sensi dell'art.2 del Capitolato Tecnico a richiedere proroga fino al 30/09/2025 al broker uscente, al fine di permettere l'espletamento della gara;
- il servizio non comporta oneri finanziari diretti a carico del Comune in quanto l'attività di brokeraggio viene remunerata tramite le percentuali di provvigione che il broker ottiene sui premi imponibili corrisposti alle compagnie assicurative;

CONSIDERATO CHE

- Il servizio di brokeraggio o attività di intermediazione assicurativa e riassicurativa consiste, ai sensi dell'art.106 del Codice delle Assicurazioni “nel presentare o proporre prodotti assicurativi e riassicurativi o nel prestare assistenza e consulenza finalizzate a tale attività e, se previsto

dall'incarico intermediativo, nella conclusione dei contratti ovvero nella collaborazione alla gestione o all'esecuzione, segnatamente in caso di sinistri, dei contratti stipulati";

- le attività del broker consistono nell'analisi dei rischi, nella definizione delle specifiche contrattuali, nell'individuazione delle compagnie assicurative idonee, nella gestione dei contratti, nell'assistenza nella liquidazione dei danni, nell'aggiornamento costante sulle dinamiche dei rischi e sull'andamento del mercato assicurativo;

TENUTO conto che il valore dell'incarico da affidare deve essere commisurato con il totale delle provvigioni relative alle polizze stipulate per la durata dell'appalto, a carico della Compagnia assicurativa e che il valore complessivo imponibile delle polizze attuali è pari a € 41.473,46 di cui per € 11.909,72 imponibile polizze Rca ed € 29.563,74 imponibile polizze altri rami;

CONSIDERATO quindi che per il periodo dell'incarico il valore delle suddette provvigioni calcolate con il criterio di cui sopra riportato, risulta essere inferiore all'importo della soglia comunitaria;

CONSIDERATO CHE l'attività di brokeraggio assicurativo rientra nelle attività istituzionali del Comune, in quanto volto:

- ad ottimizzare la gestione delle attività dell'amministrazione riferibili all'ambito assicurativo;
- l'incarico in oggetto corrisponde a progetti ed obiettivi specifici e determinati, ed in particolare all'obiettivo di garantire la tutela dei rischi connessi all'esercizio dell'attività materiale o amministrativa ovvero gravanti sul proprio patrimonio;
- l'incarico risulta di utilità per l'amministrazione ed indispensabile nella gestione di una moltitudine di problematiche che necessitano di figure altamente qualificate con una professionalità specifica nel settore dell'attività di intermediazione conseguibile solo attraverso l'iscrizione al registro tenuto dall'ISVAP;
- sono preliminarmente determinati la durata, il luogo e il compenso dell'incarico come desunti dal capitolato tecnico per la gestione del servizio;

VISTA la propria precedente determinazione n. 501 del 30/07/2025 mediante cui si approvava e pubblicava Avviso di Manifestazione di interesse, volta agli operatori registrati, a partecipare alla gara ad invito per l'affidamento del servizio di Brokeraggio assicurativo dal 01 ottobre 2025 al 30 settembre 2028 ai sensi dell'Allegato II.1 art. 2 del D.Lgs. n. 36/2023 avvalendosi del portale ARCA/SINTEL della Regione Lombardia;

DATO ATTO che, giusta determinazione n. 501 del 30/07/2025, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per la scelta del contraente, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett.e) del D.Lgs 36/2023, il Comune di Gorla Maggiore ha approvato e pubblicato nella medesima data un avviso pubblico di manifestazione di interesse rivolta a tutti gli operatori economici del settore interessati all'esecuzione del servizio da appaltare e in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso stesso;

VISTE le richieste pervenute tramite il portale entro la scadenza fissata per il 19/08/2025 pari a n.11 candidature valide che saranno invitate a presentare il proprio elaborato tecnico ed a proporre la propria Offerta Economica per l'affidamento del servizio, dettagliate nell'allegato alla presente (che resterà secretato onde evitare turbative d'asta);

DATO ATTO, inoltre, che, diversamente a quanto indicato nella manifestazione di interesse, non si procederà a sorteggio nel caso di superamento di n.10 richieste di partecipazione, ai sensi dell'art.50 c.2

del Nuovo Codice dei Contratti D.Lgs. n.36/2023, come anche esposto in apposita Comunicazione nella piattaforma Sintel;

VISTO l'art.192 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n.267 in materia di determinazione a contrarre e relative procedure, in base al quale, la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione di spesa indicante:

- il **fine** che con il contratto si intende perseguire, ossia il servizio professionale di brokeraggio assicurativo dell'ente;
- l'**oggetto** del contratto consiste nel servizio di brokeraggio assicurativo che avverrà con scambio di lettere;
- le **clausole** ritenute essenziali sono contenute nel capitolato;
- le **modalità** di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base, ossia tramite procedura negoziata sotto soglia comunitaria di cui all'art. 50, comma 1, lettera e) del D. Lgs. 36/2023, avvalendosi della piattaforma ARCA/SINTEL di Regione Lombardia, rivolta ai candidati che hanno partecipato validamente alla manifestazione di interesse, con richiesta di offerta tecnica e offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO:

☐ che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è la dott.ssa Daniela Pagani, responsabile dell'Area Finanziaria del Comune di Gorla Maggiore;

☐ che il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

☐ che l'affidamento è effettuato nel rispetto dei principi enunciati nel Titolo I del D. Lgs. 36/2023;

☐ che ai fini dell'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura per la scelta del contraente, il Comune di Gorla Maggiore ha proceduto in data 30/07/2025 alla pubblicazione di avviso pubblico di manifestazione di interesse rivolta a tutti gli operatori economici del settore interessati all'esecuzione del servizio da appaltare e in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso stesso;

☐ che i requisiti richiesti nell'avviso pubblico sono stati definiti in funzione dell'invito alla successiva fase, e vengono individuati nel documento allegato al presente provvedimento (A1.Capitolato e A2.Disciplinare-lettera invito), dando atto che l'avviso pubblico di manifestazione di interesse prevede che tutti gli operatori in possesso di tali requisiti saranno invitati alla procedura;

☐ che, successivamente alla scadenza dell'avviso pubblico, è stato redatto l'elenco degli operatori economici da invitare a presentare il proprio elaborato tecnico ed a proporre la propria Offerta Economica per l'affidamento del servizio, tale elenco viene allegato al presente atto e secretato al fine di evitare turbative d'asta;

☐ che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D. Lgs.36/2023, che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, con la seguente attribuzione, per favorire la qualità del servizio, dando preponderanza agli elementi delle offerte tecniche degli operatori economici in misura prioritaria rispetto al prezzo, Offerta Tecnica: 70 punti - Offerta Economica: 30 punti, come meglio dettagliati negli allegati Capitolato e Disciplinare;

☐ che successivamente alla scadenza della presentazione delle offerte da parte degli operatori economici invitati, si procederà alla valutazione dell'offerta tecnico/economica mediante personale interno all'Ente;

☐ che ai fini della valutazione tecnico economica delle offerte pervenute, i criteri e i punteggi sono individuati nell'allegato Disciplinare al presente atto;

- che, individuato l'Operatore Economico che ha presentato l'Offerta economicamente più vantaggiosa, si procederà poi mediante la piattaforma SINTEL a formalizzare l'Affidamento diretto
- che il contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs 36/2023, verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

RICHIAMATO il parere n. 2449 del 17 aprile 2024 con il quale il Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti recita: «L'art. 76 del d.lgs. 36/2023, rubricato "Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando", non contiene la previsione di un termine minimo per la presentazione delle offerte da parte dell'operatore economico. Pertanto – visto l'art. 92, co. 4, d.lgs. 36/2023, per il quale "se nel corso della procedura di aggiudicazione la stazione appaltante richiede a un operatore economico un adempimento per il quale non è previsto un termine, tale termine è di dieci giorni, salvo che sia diversamente disposto dalla stessa stazione appaltante" – è nella discrezionalità della stazione appaltante decidere il predetto termine, tenendo conto della complessità della procedura»;

VALUTATO il grado di complessità del servizio oggetto di gara, di entità non eccessiva e di prevedere un tempo di pubblicazione della procedura negoziata sotto soglia comunitaria pari a giorni 14 (quattordici) ovvero dal 09/09/2025 al 22/09/2025;

VISTI gli allegati di progetto, unico livello di progettazione, ai sensi dell'art. 41 del D. Lgs. 36/2023, parte integrante e sostanziale al presente atto:

- Allegato A1 - Capitolato Tecnico d'Appalto
- Allegato A2 – Disciplinare di gara – lettera invito
- Allegato B – Modello Istanza
- Allegato C – Modello Offerta Economica
- Allegato D - Schema di Contratto: lettera commerciale

DATO ATTO che:

- il CIG rilasciato dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici, sarà acquisito in fase di caricamento della procedura di affidamento diretto sulla Piattaforma Sintel
- ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, per il presente affidamento non è stata richiesta la garanzia provvisoria;
- che ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, si procederà alla richiesta della garanzia definitiva per un importo pari al 5% dell'importo contrattuale

DATO ATTO che l'impegno di spesa sarà assunto a seguito dell'aggiudicazione della procedura di gara, di cui al presente atto;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990, dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e del Codice di Comportamento del Comune di Gorla Maggiore, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

ATTESO che il presente atto è adottato ai sensi all'art. 50, comma 1, lettera e) D. Lgs n. 36/2023;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la sua regolarità e correttezza, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che saranno assolti gli obblighi di cui al D.Lgs n.33/2013 in materia di trasparenza;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. DI RICHIAMARE le motivazioni espresse in premessa, quale parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
2. DI PROCEDERE all'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo 01/10/2025 al 30/09/2028 invitando gli 11 (undici) operatori che hanno espresso nella precedente procedura la propria manifestazione di interesse a partecipare e registrati nella piattaforma Arca/Sintel della Regione Lombardia ai sensi del D.Lgs 36/2023 (di cui all'elenco allegato, secretato), tramite richiesta di preventivi tecnico economico con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai fini dell'individuazione dell'aggiudicatario;
3. Di approvare gli allegati di progetto, unico livello di progettazione, ai sensi dell'art. 41 del D. Lgs. 36/2023, parte integrante e sostanziale al presente atto:
Allegato A1 - Capitolato Tecnico d'Appalto
Allegato A2 – Disciplinare di gara – lettera invito
Allegato B – Modello Istanza di partecipazione
Allegato C – Modello Offerta Economica
Allegato D - Schema di Contratto: lettera commerciale
4. DI valutare le offerte pervenute alla luce della disciplina delle procedure sotto soglia comunitaria di cui all'art. 50, comma 1, lettera e) D.Lgs n. 36/2023, con il ricorso all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, che prevede la valutazione da parte del RUP dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, con la seguente attribuzione, per favorire la qualità del servizio, dando preponderanza agli elementi delle offerte tecniche degli operatori economici in misura prioritaria rispetto al prezzo:
OFFERTA TECNICA (qualità) - 70 PUNTI
OFFERTA ECONOMICA (prezzo) – 30 PUNTI
5. DI DEFINIRE, ai fini dell'espletamento della procedura di gara, i seguenti elementi essenziali:
 - gli operatori da invitare alla procedura negoziata saranno solo quelli indicati nell'elenco secretato allegato;
 - l'offerta per l'affidamento del servizio verrà richiesta a tutti gli operatori economici, in possesso dei requisiti richiesti, che hanno partecipato alla manifestazione di interesse;
 - la valutazione delle Offerte pervenute entro il termine indicato nel Disciplinare sarà espletata dal RUP mediante analisi e valutazione dei criteri individuati nello stesso;
 - l'aggiudicazione avverrà anche nel caso in cui pervenga una sola offerta ritenuta valida e congrua;

- non si procederà all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108 comma 10 del Codice dei Contratti, se nessuna offerta sarà ritenuta valida e congrua;
 - di procedere all'affidamento diretto mediante la procedura telematica della piattaforma Arca/Sintel della Regione Lombardia ai sensi del D.Lgs 36/2023
 - individuare il pertinente CPV: 66518100-5 - Servizi di intermediazione assicurativa;
6. DI DARE ATTO che il valore complessivo imponibile dei premi relativi alle polizze attuali ammonta a Euro **41.473,46** di cui Euro 11.909,72 imponibile polizze RCA ed Euro 29.563,74 imponibile polizze altri rami e che l'importo presunto del contratto triennale si stima in massimo Euro **6.500,00**;
 7. DI DARE ATTO che l'affidamento di tale servizio non comporta alcun onere finanziario diretto a carico del Comune in quanto il broker riceve dalle compagnie assicurative il pagamento delle commissioni calcolate in percentuale sulla base del valore dei contratti sottoscritti;
 8. di precisare che il contratto verrà stipulato mediante scambio di lettere, così come previsto dall'art.18 comma 1 del D.Lgs 36/2023;
 9. che il presente provvedimento è esecutivo contestualmente all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
 10. di dare atto che la presente determina sarà pubblicata sul sito Web di questo Comune nell'apposita sezione Albo Pretorio Online per 15 giorni consecutivi come previsto dall'art.124-1° comma del T.U.E.L. del D.Lgs.n.267/2000 e dal d.lgs.33/2013 e alla scadenza di tale termine sarà reperibile sul sito Web di questo Comune in "Amministrazione Trasparente", area "Provvedimenti", sezione "Provvedimenti Dirigenti".

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

Documento Firmato Digitalmente
ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82
(Codice dell'amministrazione digitale)
Pagani Daniela